

การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๓  
เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง

\*\*\*\*\*

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. วัตถุประสงค์	๒
๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๓
๔. สภาพปัญหา ความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาล	๕
๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล	๘
๖. ภารกิจหลัก และภารกิจรอง	๑๐
๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการบริหารงานบุคคลของเทศบาล	๑๐
๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ	๑๑
๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น	๑๕
๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๑๗
๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ	๒๔
๑๒. แนวทางการพัฒนาพนักงานเทศบาล หรือพนักงาน หรือพนักงานจ้างของเทศบาล	๒๗
๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานเทศบาล และพนักงานจ้างของเทศบาล	๒๗

\*\*\*\*\*

## ๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง กำหนดให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) กำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาลว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยากและคุณภาพ ของงาน ปริมาณ ตลอดจนทั้งภาระค่าใช้จ่ายของเทศบาล ที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้เทศบาลจัดทำแผนอัตรากำลังของพนักงานเทศบาล เพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่งโดย ความเห็นชอบของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลจังหวัด (ก.ท.จ.) ทั้งนี้ ให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) กำหนด

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๘ และเรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ.๒๕๕๘ และหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล (ฉบับที่ ๒๔) พ.ศ.๒๕๕๙

๑.๒ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดการกำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาล โดยกำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนอัตรากำลังของเทศบาล เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาล โดยให้เสนอให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยได้กำหนดให้เทศบาล แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง วิเคราะห์อำนาจหน้าที่และภารกิจของเทศบาล วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การ วางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลัง และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการกำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาลตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๑.๓ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง จึงได้ปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๓ ขึ้น

## ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้เทศบาลตำบลบางจะเกร็งมีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงาน ระบบการจ้างที่เหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อนอันจะเป็นการประหยัดงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล

๒.๒ เพื่อให้เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง มีการกำหนดตำแหน่งการจัดอัตรากำลัง โครงสร้างให้เหมาะสมกับ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ และตามพระบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสมุทรสงคราม สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่ง และการใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาลว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการพัฒนาบุคลากรของเทศบาล

๒.๕ เพื่อให้เทศบาล สามารถวางแผนอัตรากำลัง ในการบรรจุแต่งตั้งพนักงานเทศบาลเพื่อให้การบริหารงาน ของเทศบาล เกิดประโยชน์ต่อประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และมีการลดภารกิจและยุบเลิก หน่วยงานที่ไม่จำเป็นการปฏิบัติ ภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๖ เพื่อให้เทศบาล สามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามที่กฎหมาย กำหนด

### ๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังของเทศบาลตำบลบางจะเกร็งซึ่งมีนายกเทศมนตรีตำบลบางจะเกร็งเป็นประธานเห็นควรให้จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยให้มีเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลบางจะเกร็งตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๕๖ และตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ตลอดจนกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล นโยบายผู้บริหาร และสภาพปัญหาของเทศบาลตำบลบางจะเกร็ง เพื่อให้การดำเนินการของเทศบาลบรรลุผลตามพันธกิจที่ตั้งไว้ จำเป็นต้องจัดสรรอัตรากำลัง ตามหน่วยงานต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับเป้าหมายการดำเนินการ โดยมุมมองนี้เป็นการพิจารณาว่า งานในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่นั้นครบถ้วนและตรงตามภารกิจหรือไม่ อย่างไร งานที่ทำอยู่ในปัจจุบันไม่ตรงกับภารกิจในอนาคต ก็ต้องมีการวางแผนกรอบอัตรากำลังให้ปรับเปลี่ยนไปตามทิศทางในอนาคต รวมถึงหากงานในปัจจุบันบางส่วนไม่ต้องดำเนินการแล้ว อาจทำให้การจัดสรรกำลังคนของบางส่วนราชการเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการเตรียมความพร้อมในเรื่องกำลังคนให้รองรับสถานการณ์ในอนาคต

๓.๒ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงาน เพื่อรองรับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบให้สามารถแก้ปัญหาของเทศบาลตำบลบางจะเกร็ง ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายของกำลังคน : Supply pressure เป็นการนำประเด็นค่าใช้จ่ายบุคลากรเข้ามาร่วมในการพิจารณา เพื่อการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด กำหนดตำแหน่งในสายงานต่างๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงาน รวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่างๆโดยในส่วนนี้จะคำนึงถึง

๓.๓.๑ การจัดตั้งระดับชั้นงานที่เหมาะสม ในการพิจารณาถึงต้นทุนการกำหนดระดับชั้นงานแต่ละประเภทเพื่อให้การกำหนดตำแหน่งและการปรับระดับชั้นงานเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๓.๒ จัดสรรประเภทของบุคลากรส่วนท้องถิ่น โดยหลักการแล้วการจัดประเภทลักษณะงานผิดจะมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพ และต้นทุนในการทำงานขององค์กร ดังนั้นในการกำหนดอัตรากำลังข้าราชการหรือพนักงานจ้างในแต่ละส่วนราชการจะต้องมีการพิจารณาว่า ตำแหน่งที่กำหนดในปัจจุบันมีความเหมาะสมหรือไม่ หรือควรเปลี่ยนลักษณะการกำหนดตำแหน่งเพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคคลต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายมาตรา๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒

๓.๔ การวิเคราะห์กระบวนการและเวลาที่ใช้การปฏิบัติงาน เป็นการนำข้อมูลเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามกระบวนการจริง (work process) ในอดีต เพื่อวิเคราะห์ปริมาณงานต่อบุคคลจริง โดยสมมติฐานที่ว่างานใดที่ต้องมีกระบวนการและเวลาที่ใช้มากกว่าโดยเปรียบเทียบย่อมต้องใช้อัตรากำลังคนมากกว่า อย่างไรก็ตามในภาคราชการส่วนท้องถิ่นนั้นงานบางลักษณะเช่น งานกำหนดนโยบาย งานมาตรฐาน งานเทคนิคด้านช่าง หรืองานบริการบางประเภทไม่สามารถกำหนดเวลามาตรฐานได้ ดังนั้น การคำนวณเวลาที่ใช้ในกรณีของภาคราชการส่วนท้องถิ่นนั้น จึงทำได้เพียงเป็นข้อมูลเปรียบเทียบ (Relative Information) มากกว่าจะเป็นข้อมูลที่ใช้ในการกำหนดคำนวณอัตรากำลังต่อหน่วยงานจริงเหมือนในภาคเอกชน นอกจากนั้นก่อนจะคำนวณเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานแต่ละส่วนราชการจะต้องพิจารณาปริมาณงาน ลักษณะงานที่ปฏิบัติว่ามีความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานหรือไม่ เพราะในบางครั้งอาจเป็นไปได้ว่างานที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันมีลักษณะเป็นงานโครงการพิเศษ หรืองานของหน่วยงานอื่น ก็มีความจำเป็นต้องมาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๕ การวิเคราะห์ผลงานที่ผ่านมาเพื่อประกอบการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นการนำผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ของแต่ละส่วนราชการและพันธกิจขององค์กรมายึดโยงกับจำนวนกรอบอัตรากำลังที่ต้องใช้สำหรับการสร้าง

ผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ให้ได้ตามเป้าหมาย โดยสมมติฐานที่ว่า หากผลงานที่ผ่านมาเปรียบเทียบกับผลงานในปัจจุบันและในอนาคตมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ อาจต้องมีการพิจารณาแนวทางในการกำหนด/เกลี่ยอัตรากำลังใหม่ เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีประสิทธิภาพและสนับสนุนการทำงานตามภารกิจขององค์กรอย่างสูงสุด

๓.๖ การวิเคราะห์ข้อมูลจากความคิดเห็นแบบ ๓๖๐ องศา เป็นการสอบถามความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือนำประเด็นต่างๆ อย่างเรื่องการบริหารงาน งบประมาณ คน มาพิจารณาอย่างน้อยใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๓.๖.๑ เรื่องพื้นที่และการจัดโครงสร้างองค์กร เนื่องจากการจัดโครงสร้างองค์กรและการแบ่งงานในพื้นที่นั้นจะมีผลต่อการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นอย่างมาก เช่น หากกำหนดโครงสร้างที่มากเกินไปจะทำให้เกิดตำแหน่งงานขึ้นตามมาอีกไม่ว่าจะเป็นงานหัวหน้าฝ่าย งานธุรการ สารบรรณและบริหารทั่วไปในส่วนราชการนั้น ซึ่งอาจมีความจำเป็นต้องทบทวนว่าการกำหนดโครงสร้างในปัจจุบันของแต่ละส่วนราชการนั้นมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด

๓.๖.๒ เรื่องการเกษียณอายุราชการ เนื่องจากหลายๆ ส่วนราชการในปัจจุบันมีข้าราชการสูงอายุจำนวนมาก ดังนั้น อาจต้องมีการพิจารณาถึงการเตรียมการเรื่องกรอบอัตรากำลังที่จะรองรับการเกษียณอายุของข้าราชการ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ การปรับตำแหน่งที่เหมาะสมขึ้นทดแทนตำแหน่งที่เกษียณอายุไป เป็นต้น

๓.๗ การพิจารณาเปรียบเทียบกับกรอบอัตรากำลังขององค์กรอื่นๆ กระบวนการนี้เป็นกระบวนการนำข้อมูลของอัตรากำลังในหน่วยงานที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกัน เช่น การเปรียบเทียบจำนวนกรอบอัตรากำลังของงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาล ก. และงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาล ข. ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบคล้ายกัน โดยสมมติฐานที่ว่าแนวโน้มของการใช้อัตรากำลังของแต่ละองค์กรในลักษณะและปริมาณงานแบบเดียวกันน่าจะมีจำนวนและการกำหนดตำแหน่งคล้ายคลึงกันได้

๓.๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแผนพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกคน โดยต้องได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดกรอบอัตรากำลังไม่มุ่งเน้นในการเพิ่ม เกลี่ย หรือลดจำนวนกรอบอัตรากำลังเป็นสำคัญ แต่มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ส่วนราชการมีแนวทางในการพิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังที่เป็นระบบมากขึ้น นอกจากนี้ยังมีจุดมุ่งเน้นให้ส่วนราชการมีแนวทางในการพิจารณากำหนดตำแหน่งที่เหมาะสม (Right Jobs) มากกว่าการเพิ่ม/ลด จำนวนตำแหน่ง อาจกล่าวได้ว่า กรอบแนวคิดการวิเคราะห์อัตรากำลัง (Effective Man Power Planning Framework) นี้จะเป็นแนวทางให้ส่วนราชการสามารถมีข้อมูลเชิงวิเคราะห์อย่างเพียงพอในส่วนราชการ นอกจากนั้นการรวบรวมข้อมูลโดยวิธีการดังกล่าวจะทำให้ส่วนราชการ สามารถนำข้อมูลเหล่านี้ไปใช้ประโยชน์ในเรื่องอื่นๆ ได้เช่น

- การใช้ข้อมูลที่หลากหลายจะทำให้เกิดการยอมรับได้มากกว่าโดยเปรียบเทียบหากจะต้องมีการเกลี่ยอัตรากำลังระหว่างหน่วยงาน

- การจัดทำกระบวนการจริง (Work Process) จะทำให้ได้เวลามาตรฐานที่จะสามารถนำไปใช้วัดประสิทธิภาพในการทำงานของบุคคลได้อย่างถูกต้อง รวมถึงในระยะยาว ส่วนราชการสามารถนำผลการจัดทำกระบวนการและเวลามาตรฐานนี้ไปวิเคราะห์เพื่อการปรับปรุงกระบวนการ (Process Re-engineer) อันจะนำไปสู่การใช้อัตรากำลังที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- การเก็บข้อมูลผลงาน จะทำให้สามารถพยากรณ์แนวโน้มของภาระงาน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในอนาคตต่อส่วนราชการในการเตรียมทรัพยากรศาสตร์ในการทำงาน เพื่อรองรับภารกิจที่จะเพิ่ม/ลดลง

## ๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

### ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ในเขตเทศบาลตำบลบางจะเกร็งยังประสบปัญหาการคมนาคมของประชาชนในพื้นที่ไม่สะดวก และปลอดภัยทั้งทางบก ได้แก่ ปัญหาถนนภายในหมู่บ้านบางแห่งชำรุดเสียหาย คอสะพานชำรุด และทางเดินแคบเดินทางไม่สะดวก จำเป็นต้องมีการปรับปรุงซ่อมแซมตามความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้ประชาชนได้สัญจรไปมาได้อย่างสะดวกและปลอดภัย และทางน้ำ ได้แก่ ปัญหาลำคลองตื้นเขิน และอีกประการหนึ่งที่ยังเป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่คือการให้บริการด้านสาธารณสุขปฐมภูมิและสาธารณสุขการ การบริหารจัดการน้ำ ปัญหาน้ำเน่าเสียในลำคลองทำให้คุณภาพของน้ำต่ำกว่ามาตรฐานมาก จึงไม่สามารถนำมาใช้อุปโภคบริโภค และการเกษตรหรือการเลี้ยงสัตว์ได้ ปัญหาไฟส่องสว่างทางสาธารณะในยามวิการ ซึ่งจะส่งผลถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ปัญหาการนำฝังเมือง การควบคุมอาคารมาใช้พิจารณาในการวางแผนพัฒนาพื้นที่

เทศบาลตำบลบางจะเกร็งจึงจำเป็นต้องพัฒนางานด้านการคมนาคมและการขนส่ง โดยการนำข้อมูลสภาพเส้นทางคมนาคมทั้งทางบกและทางน้ำในพื้นที่มาประกอบการวางแผนเพื่อให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร เช่น ขุดลอกคลอง และการกักเก็บน้ำด้วยวิธีอื่นๆ เพื่อใช้ในการเกษตรตลอดจนการพัฒนา ด้านสาธารณสุขปฐมภูมิ และสาธารณสุขการ โดยการขยายเขตไฟฟ้าและไฟฟ้าสาธารณะ และขยายเขตประปาให้ครบถ้วน และครอบคลุมทุกพื้นที่

### ด้านสาธารณสุข การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษา การกีฬา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

บุคลากรทางด้านสาธารณสุขของเทศบาลตำบลบางจะเกร็งไม่เพียงพอ ทำให้การควบคุม ดูแล ป้องกันทางด้านสาธารณสุขทำได้ไม่ทั่วถึงเท่าที่ควร ตลอดจนเรื่องของคุณภาพชีวิตสุขภาพอนามัยและสภาพแวดล้อมของผู้สูงอายุ ในส่วนของผู้พิการนั้นยังขาดการส่งเสริมและพัฒนาผู้พิการในท้องถิ่น ชุมชนขาดความเข้มแข็งในการจัดการสุขภาพด้วยตนเอง ในเบื้องต้น สภาพพื้นที่บางแห่งมีแหล่งเพาะพันธุ์เชื้อโรคและพาหะของโรค เช่น ท่อระบายน้ำเสีย พื้นที่น้ำขัง ปัญหาสุนัขจรจัดที่ขาดการควบคุมดูแล ขยะตกค้างตามถังขยะต่างๆ ถังขยะไม่เพียงพอ ขยะในแม่น้ำลำคลอง รวมถึงปัญหาที่อยู่อาศัยของผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ผู้ยากไร้ เช่น ที่อยู่อาศัยเสื่อมโทรม หรือขาดแคลนที่อยู่อาศัย อีกทั้งในการสถานการณ์ทางสังคมปัจจุบันที่คนส่วนใหญ่สามารถเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศต่างๆ ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว ทำให้ประชาชนโดยเฉพาะเด็กเยาวชนขาดความสนใจในศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพราะได้รับการถ่ายทอดวัฒนธรรมของต่างชาติผ่านทางสารสนเทศต่างๆ ที่สามารถเข้าถึงได้ง่ายในปัจจุบัน จนทำให้ชุมชนขาดอัตลักษณ์ของท้องถิ่นไป

เทศบาลตำบลบางจะเกร็งจึงจำเป็นต้องดำเนินการโดยการส่งเสริมด้านสาธารณสุขพละการอนามัยของประชาชน โดยสนับสนุนด้านการศึกษาและนันทนาการเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่สมบูรณ์และแข็งแรง การป้องกันและระงับการระบาดของโรคติดต่อ ทั้งโรคไข้เลือดออก โรคพิษสุนัขบ้า เน้นให้ความสำคัญกับกลุ่มผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ ให้ได้รับเบี้ยยังชีพในปีต่อๆ ได้อย่างครอบคลุมทั่วถึง โดยมีการจัดทำฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบันเพื่อเป็นการคาดการณ์จำนวนผู้สูงอายุที่จะได้รับเบี้ยยังชีพล่วงหน้า และกำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี การให้ความสำคัญในการส่งเสริมการศึกษาพัฒนาศักยภาพเด็ก เยาวชนและประชาชนทั่วไปในเขตตำบลบางจะเกร็ง จัดอาหารกลางวัน ให้ได้รับครบถ้วนทุกมื้อ และได้รับอาหารเสริมนมทั่วถึงและครบถ้วน การส่งเสริมด้านที่พักอาศัยให้แก่ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ผู้ยากไร้ ให้มีที่อยู่อาศัยที่ดี ถูกสุขลักษณะ เพื่อมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น การส่งเสริมการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยจะทำการสำรวจภูมิปัญญาท้องถิ่นทั้งหมด แล้วสร้างเป็นองค์ความรู้ เพื่อเผยแพร่ให้แก่คนในท้องถิ่นและคนทั่วไป รวมถึงการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมขนบธรรมเนียม จารีตประเพณี การรักษาอัตลักษณ์ของท้องถิ่น การทำนุบำรุงโบราณสถาน โบราณวัตถุให้มีสภาพที่สมบูรณ์คงอยู่สืบต่อไป

### **ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย**

ปัญหาสาธารณสุขภัยต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในชุมชน เช่น อัคคีภัย วัตภัย อุทกภัย รวมถึงมีจุดเสี่ยงที่มักเกิดเหตุร้ายจากกลุ่มมิจฉาชีพ ปัญหาการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว การมั่วสุมของเยาวชนในยามค่ำคืน ตามที่สาธารณสุขต่างๆ และการติดยาเสพติดของประชาชน เด็กและเยาวชน รวมถึงปัญหาการขับขีที่ไม่ปลอดภัยบนท้องถนน เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง จึงจำเป็นต้องพัฒนาในด้านการป้องกันบรรเทาสาธารณสุขภัยในเขตพื้นที่ โดยจะเน้นการให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องภัยธรรมชาติ การเตรียมความพร้อมกรณีเกิดภัยพิบัติ การวางแผน การซักซ้อมป้องกัน การจัดหาสถานที่ และการจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ในการช่วยเหลือชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กรณีเมื่อเกิดสาธารณสุขภัยขึ้น การพัฒนาในเรื่องการรักษาความปลอดภัย ความสงบเรียบร้อย การสำรวจจุดเสี่ยงที่มักเกิดเหตุร้ายจากกลุ่มมิจฉาชีพ การหามาตรการป้องกันเพื่อลดจำนวนการเกิดเหตุร้ายในชุมชนโดยจะร่วมมือกับสถานีตำรวจภูธรเมืองสมุทรสงครามในการส่งเสริมศูนย์ประสานงานรักษาความปลอดภัยประจำตำบลบางจะเกร็งให้เป็นเครื่องมือในการดูแลชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนให้ได้รับความปลอดภัยอย่างทั่วถึง และการเพิ่มการติดตั้งกล้องวงจรปิด การป้องกันการมีให้ยาเสพติดแพร่กระจายในชุมชน โดยจะใช้วิธีการเฝ้าระวัง ปลุกจิตสำนึก รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ในการขจัดปัญหาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากพื้นที่ตำบลบางจะเกร็ง รมณรงค์การขับขีปลอดภัยรักษาวินัยจราจร

### **ด้านการส่งเสริมเกษตรกรรม การประมง การลงทุนพาณิชย์กรรม และการท่องเที่ยว**

จากสภาพปัญหาเศรษฐกิจที่ตกต่ำอยู่ในปัจจุบัน ส่งผลให้ผลผลิตทางการเกษตร และการประมงตกต่ำ ทำให้ประชาชนประสบปัญหาความไม่มั่นคงทางอาชีพ ผลผลิตก้นในชุมชนขาดการส่งเสริมเพื่อเพิ่มมูลค่า และปัจจุบันในพื้นที่ตำบลบางจะเกร็งยังมีปัญหากลุ่มแรงงานนอกระบบที่ไม่ได้อยู่ในกรอบ ความคุ้มครองของกฎหมาย ขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพ ขาดแหล่งเงินทุน ทำให้ต้องกู้ยืมเงินจากนายทุนนอกระบบก่อให้เกิดปัญหาหนี้สินและความยากจน และกลุ่มผู้ไม่มีงานทำอยู่จำนวนหนึ่งที่ไม่สามารถหารายได้เพียงพอกับรายจ่าย ในด้านการท่องเที่ยวยังมีปัญหาสถานที่ท่องเที่ยวเกิดความเสื่อมโทรมลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะดอนหอยหลอดที่มีความสมบูรณ์ทางระบบนิเวศน์ลดลง และตัวชีวิตที่เห็นได้ชัดเจนมากที่สุด คือ การลดลงของจำนวนหอยหลอดนั่นเอง

เทศบาลตำบลบางจะเกร็งจึงต้องดำเนินการส่งเสริมให้ราษฎรในพื้นที่ ได้มีอาชีพเสริมต่างๆ เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับครอบครัว ดำเนินการส่งเสริมการลงทุน การรวมกลุ่มอาชีพ ซึ่งจะเน้นการเพิ่มมูลค่าผลผลิตก้นโดยอาศัยภูมิปัญญาชาวบ้านเพื่อจัดตั้งเป็นธุรกิจขนาดย่อม ส่งเสริมให้ประชาชนดำเนินตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง จัดหาตลาดกลาง ร้านค้าชุมชน ศูนย์จำหน่ายให้เกษตรกร กลุ่มอาชีพนำสินค้ามาจำหน่ายการหาแนวทางช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่ให้มีความรู้ทางวิชาการ การจัดตั้งกลุ่มเกษตรกรที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ กลุ่มประมงพื้นบ้าน เพื่อร่วมกันจำหน่ายผลผลิต สร้างอำนาจการต่อรองทางด้านการค้าขาย การส่งเสริมการแปรรูปอาหารเพื่อเป็นการถนอมอาหาร และการสร้างมูลค่าให้แก่ผลผลิตก้น การส่งเสริมให้การช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่ที่มีความรู้ทางวิชาการ ลดการใช้สารเคมีในกระบวนการผลิตหรือเพาะเลี้ยง และพัฒนาด้านเศรษฐกิจในทุกรูปแบบ เพื่อสร้างชุมชนให้เข้มแข็งต่อไปในอนาคต รวมถึงการรณรงค์การท่องเที่ยวท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม และวิถีชีวิตอันดีงามของประชาชนในท้องถิ่น

### **ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน**

ด้วยสภาพพื้นที่ของเทศบาลตำบลบางจะเกร็งตั้งอยู่บริเวณปากอ่าวแม่น้ำแม่กลอง โดยมีพื้นที่สำคัญทางทรัพยากรธรรมชาติคือ พื้นที่ชุ่มน้ำดอนหอยหลอดซึ่งเป็นแหล่งของหอยหลอด และหอยนานาๆ ชนิดตามธรรมชาติ รวมถึงสัตว์น้ำนานาชนิด แต่ประชาชนยังขาดขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงส่งผลให้ในปัจจุบันทรัพยากรธรรมชาติต่างๆ เสื่อมโทรมลงอย่างต่อเนื่อง ทั้งป่าชายเลนที่มีการแปรสภาพจากป่าชายเลนเป็นแหล่งเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จนทำให้เหลือสภาพพื้นที่ป่าชายเลนน้อยลง สัตว์น้ำต่างๆ

จึงลดจำนวนลงตามไปด้วย ร่วมกับปัญหาขยะในแม่น้ำ น้ำเน่าเสีย ก็ส่งผลให้สิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ ในพื้นที่เสื่อมโทรมลง

เทศบาลตำบลบางจะเกร็งจำเป็นต้องดำเนินการรณรงค์ปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็กและเยาวชนในพื้นที่ตำบลบางจะเกร็ง ได้ตระหนักถึงคุณค่าความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะพื้นที่ระบบนิเวศน์ของดอนหอยหลอด แหล่งน้ำรวมถึงป่า ชายเลน รู้จักการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่อย่างชาญฉลาด และยั่งยืน ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด สร้างความรักความหวงแหนและร่วมมือกันอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ให้มีสภาพสมบูรณ์ เป็นแหล่งเรียนรู้ร่วมกันของคนในชุมชนสืบต่อไป

#### **ด้านการบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดี**

ประชาชนในท้องถิ่นยังขาดจิตสำนึกและไม่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และยังขาดการมีส่วนร่วมในทางการเมือง การปกครอง และการบริหารหรือพัฒนาท้องถิ่นทำให้การดำเนินการเป็นเพียงการแก้ไขปัญหาของบุคคลบางกลุ่ม ซึ่งยังมีประชาชนส่วนหนึ่งขาดความรู้ถึงสิทธิ และหน้าที่ของตนเองตามระบอบประชาธิปไตย และปัญหาการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลตำบลบางจะเกร็ง เนื่องจากยังไม่มีการพัฒนาการจัดเก็บรายได้โดยปรับปรุงระบบวิธีการการจัดเก็บภาษี ค่าธรรมเนียมต่างๆ เพื่อให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น เช่น การจัดทำแผนที่ภาษี เพื่อให้การจัดเก็บภาษีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อนำรายได้มาพัฒนาท้องถิ่น

เทศบาลตำบลบางจะเกร็งจำเป็นต้องดำเนินการส่งเสริมประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมพัฒนาประชาธิปไตยภาคพลเมืองให้เกิดขึ้นในชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดผลสำเร็จที่ดีในการพัฒนาชุมชน สนับสนุนให้ประชาชนมาร่วมประชาคมกับเทศบาลเพื่อแสดงความคิดเห็น และแนวทางการแก้ไขปัญหา เพราะการพัฒนา การแก้ปัญหาหรือการวางแผนกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่าย การพัฒนาศักยภาพผู้นำชุมชน สนับสนุนการจัดทำข้อมูล ข่าวสารเพื่อการพัฒนาชุมชน และการสร้างเครือข่ายการพัฒนาชุมชนอย่างทั่วถึง ฝึกอบรมหรือพัฒนาศักยภาพผู้บริหารและบุคลากรขององค์กร ด้านการปฏิบัติราชการและงานบริการสาธารณะ จำเป็นที่จะต้องสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนผู้มารับบริการ และสร้างจิตสำนึกให้แก่พนักงานเทศบาลตำบล ได้ตระหนักถึงคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงาน โดยใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพ



## ๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล

การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลบางจะเกร็ง นั้น เป็นการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ในการร่วมคิด ร่วมแก้ไขปัญหา ร่วมสร้าง ร่วมจัดทำส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน ในเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลบางจะเกร็ง ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ในทุกด้าน การพัฒนาเทศบาลบางจะเกร็งจะสมบูรณ์ได้ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือของชุมชน ในพื้นที่เกิดความตระหนักร่วมกันแก้ไขปัญหาและความเข้าใจในแนวทางแก้ไขปัญหากันอย่างจริงจัง

เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง ยังได้เน้นให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาในทุกกลุ่มทุกวัย ของประชากร นอกจากนั้นยังได้ เน้นการส่งเสริม และสนับสนุนให้การศึกษาเด็กก่อนวัยเรียน และพัฒนาเยาวชน ให้พร้อมที่จะเป็นบุคลากรที่มีคุณภาพ โดยยึดกรอบแนวทางในการจัดระเบียบการศึกษา ส่วนด้านพัฒนาอาชีพนั้น จะเน้นพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเองในท้องถิ่น และยังจัดตั้งเศรษฐกิจแบบพอเพียงโดยส่วนรวม

การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และรวบรวมกฎหมายอื่นของเทศบาลใช้เทคนิค SWOT เข้ามาช่วย ทั้งนี้เพื่อให้ทราบว่าเทศบาล มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างไร โดยวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม ในการดำเนินการตามภารกิจ ตามหลัก SWOT เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง กำหนดวิธีการดำเนินการตามภารกิจสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้สามารถวิเคราะห์ภารกิจให้ตรงกับสภาพปัญหา โดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้เป็น ๗ ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ดังนี้

### ๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- (๒) การสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่น ๆ
- (๓) การสาธารณสุขการ
- (๔) การผังเมือง
- (๕) การควบคุมอาคาร
- (๖) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร
- (๗) ให้มีและบำรุงทางบกหรือทางน้ำ
- (๘) ให้มีน้ำสะอาดหรือน้ำประปา
- (๙) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (๑๐) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ

### ๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) การจัดการศึกษา
- (๒) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
- (๓) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- (๔) ส่งเสริมกีฬา
- (๕) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล

- (๖) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
- (๗) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
- (๘) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

**๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย** มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- (๒) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- (๓) การให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
- (๔) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- (๕) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัยโรงมหรสพ
- (๖) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๗) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกัน การรักษาความปลอดภัยใน

ชีวิตและทรัพย์สิน

- (๘) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- (๙) รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่ง

ปฏิกูล

- (๑๐) ให้มีเครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- (๑๑) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน

**๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว** มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- (๒) การส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ
- (๓) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
- (๔) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (๕) การจัดให้มีการควบคุมการฆ่าสัตว์
- (๖) ให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (๗) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม
- (๘) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากิน
- (๙) เทศพาณิชย์

**๕.๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย
- (๒) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๓) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

**๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น** มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๒) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม การจัดการศึกษา การส่งเสริมการศึกษา จารีต

ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น

**๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

(๒) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น

ภารกิจทั้ง ๗ ด้าน ตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจเทศบาลสามารถจะแก้ไขปัญหาของเทศบาลตำบลบางจะเกร็ง ได้เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่ที่ประกอบด้วย การดำเนินการของเทศบาลจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารเทศบาลเป็นสำคัญ

## **๖. ภารกิจหลักและภารกิจรองที่ เทศบาลจะดำเนินการ**

นำภารกิจที่ได้วิเคราะห์ตามข้อ ๕ จำนวน ๗ ภารกิจ นำมากำหนดภารกิจหลักและภารกิจรองที่จะดำเนินการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยเทศบาลตำบลบางจะเกร็ง มีภารกิจหลักและภารกิจรอง ที่ต้องดำเนินการ ดังนี้

### ภารกิจหลัก

(๑) ด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน

(๒) ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

(๓) ด้านการส่งเสริมการศึกษา

(๔) ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

(๕) ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๖) ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๗) ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร

### ภารกิจรอง

(๑) การฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมประเพณี

(๒) การสนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพกลุ่มอาชีพ

(๓) การส่งเสริมการเกษตรและการประกอบอาชีพทางการเกษตร

(๔) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนในท้องถิ่น

## **๗. สรุปปัญหา และแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง**

เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๕ ส่วนราชการ ๑ งาน ได้แก่ สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และงานตรวจสอบภายใน ทั้งนี้ได้กำหนดกรอบอัตรากำลังทั้งสิ้น ๔๐ อัตรากำลัง เพื่อแก้ปัญหาของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางจะเกร็งได้ ดังนั้น จึงต้องมีการกำหนดโครงสร้างและกำหนดกรอบอัตรากำลังขึ้น โดยให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางจะเกร็ง ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

## ๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ

### ๘.๑ โครงสร้างส่วนราชการ

จากสภาพปัญหาดังกล่าว เทศบาลตำบลบางจะเกร็งมีภารกิจอำนาจหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการแก้ไข ปัญหาภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ ดังนี้

โครงสร้างตามแผนอัตราเดิม (๒๕๕๘-๒๕๖๐)	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่ (๒๕๖๑-๒๕๖๓)	หมายเหตุ
<b>๑. สำนักปลัดเทศบาล</b> <b>หัวหน้าสำนักปลัด(นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานการเจ้าหน้าที่</li> <li>- งานทะเบียนราษฎรและบัตรฯ</li> <li>- งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</li> <li>- งานวิเคราะห์นโยบายและแผน</li> <li>- งานสวัสดิการสังคม</li> <li>- งานนิติการ</li> <li>- งานประชาสัมพันธ์</li> </ul>	<b>๑. สำนักปลัดเทศบาล</b> <b>หัวหน้าสำนักปลัด(นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานการเจ้าหน้าที่</li> <li>- งานทะเบียนราษฎรและบัตรฯ</li> <li>- งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</li> <li>- งานวิเคราะห์นโยบายและแผน</li> <li>- งานสวัสดิการสังคม</li> <li>- งานนิติการ</li> <li>- งานประชาสัมพันธ์</li> </ul>	
<b>๒. กองคลัง</b> <b>ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานคลังระดับต้น)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานการเงินและบัญชี</li> <li>- งานจัดเก็บและพัฒนารายได้</li> <li>- งานพัสดุและทะเบียนทรัพย์สิน</li> </ul>	<b>๒. กองคลัง</b> <b>ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานคลัง ระดับต้น)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานการเงินและบัญชี</li> <li>- งานจัดเก็บและพัฒนารายได้</li> <li>- งานพัสดุและทะเบียนทรัพย์สิน</li> </ul>	
<b>๓. กองช่าง</b> <b>ผู้อำนวยการกองช่าง (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานสาธารณูปโภค</li> <li>- งานวิศวกรรม</li> <li>- งานสวนสาธารณะ</li> <li>- งานจัดสถานที่และไฟฟ้าสาธารณะ</li> </ul>	<b>๓. กองช่าง</b> <b>ผู้อำนวยการกองช่าง (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานสาธารณูปโภค</li> <li>- งานวิศวกรรม</li> <li>- งานสวนสาธารณะ</li> <li>- งานจัดสถานที่และไฟฟ้าสาธารณะ</li> </ul>	

โครงสร้างตามแผนอัตราเดิม (๒๕๕๘-๒๕๖๐)	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่ (๒๕๖๑-๒๕๖๓)	หมายเหตุ
<p><b>๔.กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม</b>  <b>ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม</b>  <b>(นักบริหารงานสาธารณสุข ระดับต้น)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม</li> <li>- งานป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ</li> <li>- งานสัตวแพทย์</li> <li>- งานรักษาความสะอาด</li> </ul>	<p><b>๔.กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม</b>  <b>ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม</b>  <b>(นักบริหารงานสาธารณสุข ระดับต้น)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม</li> <li>- งานป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ</li> <li>- งานสัตวแพทย์</li> <li>- งานรักษาความสะอาด</li> </ul>	
<p><b>๕.กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม</b>  <b>ผู้อำนวยการกองการศึกษา</b>  <b>(นักบริหารการศึกษา ระดับต้น)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานบริหารการศึกษา</li> <li>- งานส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม</li> <li>- งานการศึกษาปฐมวัย</li> </ul>	<p><b>๕.กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม</b>  <b>ผู้อำนวยการกองการศึกษา</b>  <b>(นักบริหารการศึกษา ระดับต้น)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการ</li> <li>- งานบริหารการศึกษา</li> <li>- งานส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม</li> <li>- งานการศึกษาปฐมวัย</li> </ul>	
<p><b>๖. งานตรวจสอบภายใน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานตรวจสอบภายใน</li> </ul>	<p><b>๖. งานตรวจสอบภายใน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานตรวจสอบภายใน</li> </ul>	

## คำนำ

เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง ได้มีการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสมไม่ซ้ำซ้อน มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรากำลังโครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จังหวัด) ตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาลให้เหมาะสม ทั้งยังใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากร ของเทศบาลตำบลบางจะเกร็ง ให้เหมาะสมอีกด้วย

เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง จึงได้มีการวางแผนอัตรากำลัง ใช้ประกอบในการจัดสรรงบประมาณและบรรจุแต่งตั้งพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และมีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นการปฏิบัติภารกิจสามารถสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

เทศบาลตำบลบางจะเกร็ง

ภาคผนวก